

Killingen Båtforening

www.killingen.org
PB 10 Skøyen, 0211 Oslo

Statsbygg
Postboks 8106 Dep
0032 Oslo

KOPI
Oslo kommune samferdsel
FAD

Oslo 7. juni 2010

BYGDØY SJØBAD – ADKOMST

Killingen båtforening (KB) vil gjerne sette søkelys på adkomst til publikumsarealene ved Bygdøy Sjøbad. Dette gjelder spesielt kjøreforholdene på sykkel- og bilveiene, samt prisprofilen på parkering.

Adkomstveiene

Etter lengre til med byggearbeider, er veiforholdene i Christian Frederiks vei ned mot KNS v/Bygdøy sjøbad svært dårlige. Veien er sterkt preget av store sår og hull i veien, noe som gjør den svært farlig å ferdes i. De store hullene gjør den spesielt farlig for syklistene, hvilket er et paradoks når parkeringsprisene jo legger opp til sykling. Veien er trang og uoversiktlig, noe som gjør ferdsel for gående både vanskelig og farlig. Tildels er det også varierende vedlikehold av sykkel- og gangveiene som leder til Sjøbadet. Når dette kombineres med dårlig belysning, er det bare et tidsspørsmål for det skjer en ulykke. Sommersesongen nærmer seg, bruken vil ta seg opp og dermed bidra til ytterligere slitasje av veien. Vi oppfatter at det er en uenighet om ansvar for utbedring av denne veistrekningen. Det er brukere av området som blir skadelidende så lenge intet gjøres.

Vi ber om at denne veistrekningen bli utbedret og at en eventuell uenighet mellom Oslo kommune og Statsbygg kan legges til side.

KNS stiller seg også bak ønsket om en utbedring av veien.

Parkering

Parkeringen er som kjent overfylt på gode sommerdager, men i begrenset bruk resten av året. Selv om mange brukere nok skulle ønsket seg billig parkering også på de gode utfartsdager, har vi forståelse for at parkeringen prises relativt høyt når det står kø med biler for å parkere. I og for seg, kan man se det som en fordel også for båtseiere og foreldre med barn på seilskole, som da i det minste har en mulighet til å komme til for å laste av nær båthavn.

Vi finner det urimelig at staten skal ha betydelige inntekter av høye priser når det er få biler på parkeringsplassen. Prisenivået på parkeringsplassen v/”steinbruddet” har igjen økt og er nå en av Oslos dyreste parkeringsplasser. Det er lik pris hele døgnet, året rundt. Til sammenlikning ligger flere av Oslos parkeringsplasser, såkalte fritidsparkeringer på tredjeparten av prisen og har differensierte priser.

Dersom staten virkelig ønsker å avvikle den kommersielle driften i Steinbruddet, som det ble nevnt, ville vel den kommunale parkeringen på Kongen kunne gi en pekepinn om et normalnivå. Kongen tjener forøvrig som parkering for Aker Brygge, så også der er presset stort på dagen.

Priser:

			Pr time	Dag	Uke	9 døgn	Måned
Bydøy Sjøbad	Hele døgnet	hele året	kr 15	kr 120	kr 750	kr 750	kr 1 500
Kongen/Frognerstranda	09:00	20:00	kr 9	kr 37	kr 99	kr 173	kr 382

Som det fremgår av prissammenlikningen, vil parkering fra 17:00 til 23:00, koste kr 27 på Kongen, og 90 på Bygdøy Sjøbad. Dette gir etter vår mening også en sosialt skjev prisprofil. De med millionbåter vil gjerne ha råd til å betale til foretrengsel for badende og andre båtfolk.

Vi tror som sagt at en differensiering, med reduserte priser etter 20:00 og utenom sesongen, kun vil ha begrenset betydning for statens inntekter. Sammen med utbedring av veien vil dette bidra til at opphold og adkomst blir mer publikumsvennlig.

På vegne av
Killingen Båtforening



Anne Eriksen
styreleder

Killingen Båtforening

www.killingen.org
PB 10 Skøyen, 0211 Oslo

Rigmor Aasrud
FAD
Postboks 8004 Dep.
0030 Oslo

Oslo 7. juni 2010


Til Statsråd Rigmor Aasrud


Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet (FAD) samordner fornyingsarbeidet i offentlig sektor. Departementet har videre ansvar for forvaltningspolitikk og konkurransepolitikk samt Etske retningslinjer for statstjenesten. Statsråden har også utdanning innefor disse områdene. I gjentatte taler og artikler synes Statsråden å utvise forståelse for, og hensyn til innbyggernes behov, samt nødvendigheten av at det offentlige følger lover og regler.

Killingen båtforening (KB) er en frittstående ideell forening hvis formål er å ivareta båteierens interesser, og verne om deres verdier. Foreningen har siden 2007 prøvd å oppnå en konstruktiv dialog med Statsbygg og FAD i forbindelse med utbyggingen av områdene rundt Bygdøy sjøbad. Målet har vært å finne en løsning på de problemer som er påført båtforeningen som en følge av det vi mener er en svært kritikkverdig saksbehandling i Statsbygg og FAD i forbindelse med utbyggingen ved sjøbadet. Vi understreker at båtforeningen er **ikke** er en part i rettsvisten mellom Staten og Sjøsenderet Killingen AS.

Vi velger å henvende oss direkte til dem i håp om at de som ansvarlig politiker kan bidra til å etablere den konstruktive dialog vi søker. Vi har dessverre ikke har nådd frem i embetsverket etter gjentatte forsøk på en god dialog. Styret i båtforeningen anmoder derfor om ett møte med Statsråden i håp om at vårt syn kan legges frem og gjennom dette oppnå en konstruktiv dialog. Vi opplever dette som nødvendig for at Statsråden skal ha mulighet til å foreta en objektiv vurdering. Nedenfor har vi referert hovedpunktene i vår sak.

Med hilsen
Killingen Båtforening


Anne Eriksen
Styreleder


Sven Janssen
varamedl. styret

VEDLEGG

Etter at Statsbygg overtok forvaltningen av Kongsgården, har etaten konsekvent ikke tatt hensyn til at Killingen båtforening som representerer de mange hundre brukerne av båtplassene ved Sjøenteret Killingen, er en av hovedaktørene i området.

Vi er den desidert største ideelle interessegruppen som er berørt av utviklingen ved Bygdøy sjøbad.

Da Statsbygg iverksatte sitt prosjekt ved Bygdøy sjøbad unnlot de å følge FADs utredningsinstruks, og brøt derved Forvaltningsloven § 37 vedrørende utredningsplikt, forhåndsvarsling og uttalelser fra interesserte.

Ved å unnlate å legge videre drift av brygger og parkeringsplass ut på anbud har de brutt Lov om konkurranse mellom foretak og kontroll med foretakssammenslutninger (konkurranseloven).

Det er flere forhold ved driftsregnskapet for prosjekt Bygdøy sjøbad som tyder på dårlig forvaltning av offentlige midler. Slik KB oppfatter det er det nå brukt nærmere 40 millioner på et prosjekt opprinnelig budsjettert til 15 millioner (overskudd fra salg av "Bakke villaen"). **Sakens kjerne er at enkelte saksbehandlere i Statsbygg og FAD åpenbart ikke evner å forholde seg til at Etske retningslinjer for statstjenesten angir rettslige standarder. Videre at Forvaltningsloven og konkurranseloven inneholder en rekke saksbehandlingsregler som har etiske aspekter. Dette er såkalte ulovfestede forvaltningsmessige prinsipper, som også omhandler myndighetsmissbruk og normer for hvordan skjønn skal utøves.**

Båtforeningen gjentar derfor presiseringer fra tidligere brev til Statsbygg i sakens anledning;

1. Det presiseres i Utredningsinstruksen med veileder pkt 11.3.12 - Befolkningen i sin alminnelighet- at dersom saken kan få vesentlige konsekvenser for privatpersoner eller befolkningen i sin alminnelighet, skal dette utredes.
2. Videre i pkt 1.3 - Fravikelse fra instruksen - at reglene kan bare fravikes når særlige omstendigheter gjør det nødvendig. Beslutning om fravikelse fattes av statsråden i fagdepartementet. Dersom daværende Statsråd i FAD har godkjent en slik fravikelse ber KB igjen om å få en skriftelig dokumentasjon på at så er tilfelle.
3. KB mener, og har hele tiden hevdet, at konsekvensene for båtforeningen og dets medlemmer er og har vært helt åpenbare. Noe prosjektleder og saksbehandlere burde forstått dersom de hadde vært kjent med utredningsinstruksen og den veileder til denne som er utarbeidet.
4. KB viser til at Etske retningslinjer for statstjenesten angir rettslige standarder, og at Forvaltningsloven og konkurranseloven inneholder en rekke saksbehandlingsregler som har etiske aspekter. KB mener at summen av disse lov og regelbrudd ovenfor båtforeningen er i strid med Etske retningslinjer for Staten.
5. De samme retningslinjer omhandler personellens ansvar, og hvilke konsekvenser brudd på disse kan medføre. Opptreden, handlinger eller unnlattelse som bryter med etiske retningslinjer vil kunne bli bedømt som en tjenesteforsømmelse. Grove brudd kan føre

til påtale og straffereaksjoner. Klare brudd på lovbestemmelser vil normalt være brudd på allmenrettslige og forvaltningsetiske retningslinjer

6. Saksbehandlingen og holdninger hos de involverte i FAD og Statsbygg gjenspeiler den ukultur etiske retningslinjer er ment å motvirke.

Regjeringen vil at Statsbygg skal være vårt kompetanseorgan på prosjektstyring innen bygg. De senere årene vet jeg Statsbygg har jobbet målbevisst med å heve kvaliteten i prosjektstyringsfaget.

Regjeringen forventer at Statsbygg forvalter eiendommene sine rimelig effektivt.

Killingen Båtforening

www.killingen.org
PB 10 Skøyen, 0211 Oslo

Statsbygg
Postboks 8106 Dep
0032 Oslo

KOPI
FAD
Riksrevisjonen
Sivilombudsmannen
Kongelig norsk Båtforbund

Oslo xx. juni 2010

Bygdøy sjøbad - Killingen båtforenings ønske om et konstruktivt samarbeid

Killingen båtforening (KB) viser til tidligere korrespondanse.

I Statsbyggs skriv av 3.mars 2010, pkt 2. vises det til at det avtalen med Q-Park hadde en beregnet verdi på under Kr.500 000,- og således ikke innebærer noe brudd på anskaffelsesreglene. I deres svar av 31.mai 2010 oppgives det at Statsbygg i 2009 mottok ca. kr 805 500,- av Q-Park for det aktuelle arealet. Båtforeningen mener disse fakta belyser den saksbehandling som er karakteristisk for hele prosjektet, og føyer seg inn i rekken av budsjettmessige kritikkverdige forhold prosjektledelsen bærer preg av.

I Statsbyggs skriv av 1. mars 2010, påpeker Statsbygg at båtforeningen mottok nabovarsel. Nabovarselet gjaldt tiltak etter Plan- og bygningsloven for de arbeider som skulle utføres i den såkalte Haslevika, herunder reetablering av badestrand, mur og gangvei samt mudring. Dette er arbeider båtforeningen støtter fullt ut.

Varsellet sier intet om videre drift av bryggeanlegget, endring av broens plassering og parkeringsplassen, som er kjernen i denne saken.

KB kan ikke se å ha mottatt varsel om endringer vedrørende parkeringsplassen, herunder nytt KNS – klubbhus plassert på denne, bryggeanlegget eller foreslåtte endringer av broens plassering (bortsett fra kopi av brev fra FAD til Borch / Lie av 24.04.07 med tilbud om bro flytting).

Nabovarselet bekrefter at Statsbygg innledningsvis forsto at foreningen er en interessegruppe, med de krav om utredning og høring det innebærer.

Videre vises det til at Forvaltningsloven ikke er fulgt fordi Statsbygg ikke har vedtatt forskrifter for området eller truffet andre beslutninger som omfattes av forvaltningsloven. Statsbygg hevder også at utredningsinstruksen ikke er relevant.

At Statsbygg velger å se bort i fra de plikter etaten har i slike tilfeller, og unnlater å forholde seg til lover og regler, understreker alvorret i situasjonen.

KB registrerer at Statsbygg igjen søker å fraskrive seg ansvar gjennom en streng og svært snever juridisk fortolkning av lover og regler, tatt ut av en større sammenheng. Spesielt når Statsbygg veksler mellom om å utøve forvaltningsmyndighet og opptre som privat grunneier.

Sakens kjerne er at enkelte saksbehandlere i Statsbygg og FAD åpenbart ikke evner å forholde seg til at Etske retningslinjer for statstjenesten angir rettslige standarder. Videre at Forvaltningsloven og konkurranseloven inneholder en rekke saksbehandlingsregler som har etiske aspekter. Dette er såkalte ulovfestede forvaltningsmessige prinsipper, som også omhandler myndighetsmissbruk og normer for hvordan skjønn skal utøves.

Statsbyggs unnlater å besvare eller kommentere de etiske aspekter KB påpeker i sitt brev av 1. mars 2010. Statsbyggs strenge og svært snevre juridiske fortolkninger strider mot selve intensjonen i loven, utredningsinstruksen og etiske retningslinjer for staten.

Båtforeningen gjentar derfor presiseringer i tidligere brev til Statsbygg i sakens anledning;

1. Det presiseres i Utredningsinstruksen med veileder pkt 11.3.12 - Befolkningen i sin alminnelighet- at dersom saken kan få vesentlige konsekvenser for privatpersoner eller befolkningen i sin alminnelighet, skal dette utredes.
2. Videre i pkt 1.3 - Fravikelse fra instruksen - at reglene kan bare fravikes når særlige omstendigheter gjør det nødvendig. Beslutning om fravikelse fattes av statsråden i fagdepartementet.
Dersom daværende Statsråd i FAD har godkjent en slik fravikelse ber KB igjen om å få en skriftelig dokumentasjon på at så er tilfelle.
3. KB mener, og har hele tiden hevdet, at konsekvensene for båtforeningen og dets medlemmer er og har vært helt åpenbare. Noe prosjektleder og saksbehandlere burde forstått dersom de hadde vært kjent med utredningsinstruksen og den veileder til denne som er utarbeidet.
4. KB viser til at Etske retningslinjer for statstjenesten angir rettslige standarder, og at Forvaltningsloven og konkurranseloven inneholder en rekke saksbehandlingsregler som har etiske aspekter. KB mener at summen av disse lov og regelbrudd ovenfor båtforeningen er i strid med Etske retningslinjer for Staten.
5. De samme retningslinjer omhandler personellet's ansvar, og hvilke konsekvenser brudd på disse kan medføre. Opptreden, handlinger eller unnlattelse som bryter med etiske retningslinjer vil kunne bli bedømt som en tjenesteforsømmelse. Grove brudd kan føre til påtale og straffereaksjoner. Klare brudd på lovbestemmelser vil normalt være brudd på allmenrettslige og forvaltningsetiske retningslinjer
6. Saksbehandlingen og holdninger hos de involverte i FAD og Statsbygg gjenspeiler den ukultur etiske retningslinjer er ment å motvirke.

Nedenfor har vi gjengitt et sammendrag av mål og hensikt med de etiske retningslinjer, og hvilke punkter vi mener saksbehandlere i Statsbygg og byråkrater i FAD har forbrutt seg mot.

KB innser nå dessverre at vi neppe vil oppnå den konstruktive dialog vi ønsker all den tid saksbehandlere i Statsbygg og FAD, herunder Departementsråden, ikke er i stand til å forholde seg til etiske retningslinjer for statstjenesten.

Båtforeningen ser seg derfor nødt til å gå andre veier for å bringe disse forhold frem for offentligheten i håp om at de rette instanser kan sørge for at båtforeningens interesser blir ivaretatt. KB ser seg derfor tvunget til å bringe saken inn for forvaltningsorganer som har ansvar i slike saker, i håp om at det kan opprettes en konstruktiv dialog.

% Vedlagt følger et relevant utdrag av Etiske retningslinjer for statstjenesten med våre kommentarer.

Med hilsen
Killingen Båtforening



Anne Eriksen
leder
Tlf. 93221549

Sven Janssen (Sign)
Vararepresentant Styret
Tlf. 915 12 592

VEDLEGG

Et relevant utdrag av Etske retningslinjer for statstjenesten

Etiske retningslinjer for statstjenesten ble utgitt av Moderniseringsdepartementet i 2005, nåværende Fornyings- og administrasjons departement (FAD). Staten ved FAD har det overordnede ansvaret for at retningslinjene blir fulgt. Topplederne i departementer, herunder Departementsråden, og underliggende virksomheter har et særlig ansvar for oppfølging. Fordi ledere gjennom ord, handlinger og lederstil har stor innflytelse på kulturen og normene for adferd i organisasjonen. Herunder deres ansvar for at hele organisasjonen er seg bevist de etiske krav, og forhindre at det utvikler seg en uheldig sedvane og kultur.

Retningslinjene har sitt utspring i allmenngyldige etiske verdier og normer som rettferdighet, lojalitet, ærlighet, pålitelighet, sannferdighet og at man skal behandle andre slik man selv ønsker å bli behandlet.

De angir rettslige standarder, og Forvaltningsloven inneholder en rekke saksbehandlingsregler som har etiske aspekter. Herunder grundighet, slik at en sak skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes. Videre bestemmelser om varsling av den/de saken gjelder, og deres adgang til å utale seg om saken før vedtak treffes.

I tillegg regler om partsoffentlighet og veiledningsplikt. Offentlighetsloven har regler om åpenhet og meroffentlighet.

Dette er såkalte ulovfestede forvaltningsmessige prinsipper, som også omhandler myndighetsmissbruk og normer for hvordan skjønn skal utøves.

Andre ulovfestede prinsipper er såkalt "god forvaltningsetikk" som innebærer et klart pålegg om at alle statsansatte skal vurdere alle relevante hensyn og ikke fatte urimelige beslutninger.

Målet med de nedfelte etiske retningslinjer er at alle statsansatte skal være seg dette bevist, slik at etisk kvalitet skal gi innbyggerne tillit til statstjenesten.

Opptreden, handlinger eller unnlattelse som bryter med etiske retningslinjer vil kunne bli bedømt som en tjenesteforsømmelse. Grove brudd kan føre til påtale og straffereaksjoner. Klare brudd på lovbestemmelser vil normalt være brudd på allmenntetiske og forvaltningsetiske retningslinjer.

I de nevnte retningslinjer, Pkt 1.1 Hensynet til innbyggerne gis følgende føringer;

"Både som myndighetsutøver, tjenesteyter og forvalter av betydelige samfunnsressurser, plikter statsforvaltningen - og dermed den enkelte ansatte - å ta hensyn til innbyggernes interesser, tilstrebe likebehandling og opptre med respekt ovenfor det enkelte individ. Enhver statsansatt skal være hensynsfull, vennlig, korrekt og imøtekommende".

I pkt 1.2 Hensynet til statens omdømme fremgår det videre;

"Den enkelte ansatte plikter å utføre sine oppgaver og opptre utad på en etisk forsvarlig måte, og slik at det ikke skader statens omdømme."

I pkt 2.3 om Effektivitetsplikt fremgår det at;

"Statsansatte plikter å bruke å ta vare på statens ressurser på den mest økonomiske og rasjonelle måte, og skal ikke misbruke eller sløse med statens midler."

Med bakgrunn i dette stiller KB spørsmål med FAD og Statsbygg om bruk av penger og resurser i forbindelse med de arbeider som er utført i tilknytning til spesielt parkeringsplassen, vannforsyningen til KNS sitt anlegg, samt innkjøp av brygger til KNS. Som det fremgår av faktagrunnlaget har Statsbygg fått tilbud om å benytte eller overta eksisterende kraft- og vannforsyningsopplegg i den videre drift. Men har i begge tilfeller valgt å investere i nytt opplegg som etter hva KB forstår må ha kostet flere millioner kroner.

I pkt 3 om Åpenhet fremgår det at;

"Det må utvises åpenhet utad mot innbyggerne, dette er en nødvendig forutsetning for allmennhetens tillit til statstjenesten, og motvirker klanderverdig adferd og ukultur."

I pkt 3.1 Offentligheten

"Det skal være åpenhet og innsyn i forvaltningen"

I pkt 3.2 Aktiv opplysningsplikt

"Staten har en aktiv opplysningsplikt som innebærer at man uoppfordret skal gi nødvendige opplysninger av betydning. Den skal støtte opp om innbyggernes demokratiske deltagelse, så vel imøtekomme ulike gruppers behov for informasjon om deres plikter, rettigheter og muligheter. Informasjonen skal være korrekt og tilstrekkelig. "

KB har gjennom skriv, e-mail utveksling og møter gjentatte ganger forsøkt å oppnå en konstruktiv dialog med FAD og Statsbygg. Etter KBs oppfatning fremkommer det klart at Departementsråden og saksbehandlere i FAD og Statsbygg utviser manglende evne og vilje til dialog ovenfor berørte parter.